

## CONTENIDO

Prólogo .....	31
Glosario terminológico .....	39

### *Capítulo I*

#### FUNDAMENTOS

1. La dinámica demográfica .....	51
2. El bono demográfico .....	59
3. Modelos de financiamiento de los esquemas de pensiones .....	61
4. Nivel y trayectoria del gasto .....	67
5. El contexto laboral .....	68
6. Debilidades del diseño vigente .....	70
7. El problema de política .....	71

### *Capítulo II*

#### EL PROCESO DE REFORMA

1. La Comisión de Expertos en Seguridad Social (CESS) .....	75
1.1 Las comisiones de reforma de pensiones en la experiencia internacional .....	75
1.2 Creación, cometidos e integración de la CESS.....	83
1.3 Metodología de trabajo y funcionamiento de la Comisión. El diálogo social .....	85
1.4 Informe de diagnóstico .....	88
1.5 Informe de recomendaciones.....	91
2. El proceso a nivel de partidos políticos .....	95
3. Trámite legislativo y sanción de la ley.....	97

*Capítulo III*

APLICACIÓN DE LA LEY EN EL TIEMPO Y ÁMBITOS  
SUBJETIVOS DE APLICACIÓN

Sección I. Vigencia y situaciones alcanzadas .....	99
1. La sucesión normativa en seguridad social. Introducción .....	99
2. El punto cero del tránsito. La entrada en vigencia de la ley y los límites temporales de aplicación.....	101
3. El cambio normativo desde la óptica de las personas .....	103
3.1 Personas comprendidas en los regímenes jubilatorios anteriores .....	103
3.2 Personas parcialmente comprendidas en el SPC: “Convergencia de regímenes” .....	104
3.3 Personas comprendidas plenamente en el SPC .....	104
3.4 Personas que ingresen al mercado de trabajo luego del 1º de diciembre de 2023 .....	105
Sección II. Inclusión, afiliación jubilatoria y aportación.....	106
1. Reglas de inclusión.....	106
2. Obligatoriedad de afiliación.....	108
3. Inclusión, afiliación y aportación única.....	109
4. Situaciones especiales .....	109
4.1 Personal de embajadas y organismos internacionales en Uruguay .....	110
4.1.1 Introducción .....	110
4.1.2 Inclusión optativa. Alcance subjetivo .....	112
4.1.3 La opción. Plazos.....	112
4.1.4 Alcance de la opción .....	112
4.1.5 Opción fuera de plazo .....	113
4.1.6 Norma especial de transición .....	113
4.2 Personal contratado por representaciones de la República en el extranjero y uruguayos en organismos internacionales con sede fuera del país .....	113
4.2.1 Inclusión optativa. Alcance subjetivo .....	113
4.2.2 La opción. Plazos.....	114
4.2.3 Alcance.....	114
4.3 Personal extranjero de zonas francas.....	115
4.4 Trabajadores expatriados.....	115

4.5	Trabajo desde Uruguay para sujetos sin establecimiento permanente en el país.....	116
5.	Recalificación jurídica .....	116
5.1	Introducción .....	116
5.2	El principio general .....	117
5.3	La recalificación jurídica. Procedimiento administrativo..	117
5.4	Resolución de recalificación. Notificación y recurrencia....	118
5.5	Consecuencias materiales de la resolución de recalificación.....	119
5.6	Aspectos jurisdiccionales.....	122
5.7	Excepción de inhabilidad del título en los procesos jurisdiccionales.....	124

*Capítulo IV*

LOS REGÍMENES JUBILATORIOS ANTERIORES

1.	Concepto y fundamento.....	125
2.	Alcance .....	126
3.	Excepciones al principio.....	126
4.	Normas comprendidas .....	126
5.	Planteo de tres casos particulares.....	127
5.1	Revocación de la opción del artículo 8 de la Ley N.º 19.162 .....	127
5.1.1	Introducción .....	127
5.1.2	Breve referencia al marco conceptual de análisis ....	129
5.1.3	La situación en análisis.....	130
5.2	El caso del aguinaldo en el SRPFFAA.....	132
5.3	Mantenimiento de montos mínimos y máximos de beneficios (art. 301) .....	134

*Capítulo V*

LA CONVERGENCIA DE REGÍMENES

1.	Introducción.....	135
2.	Fundamento.....	136
3.	Personas comprendidas .....	137
4.	El derecho jubilatorio.....	137
4.1	Haber teórico.....	137

4.2	Determinación del haber jubilatorio.....	138
4.3	Aplicación del cálculo más beneficioso.....	139
5.	Convergencia de regímenes y justicia intrageneracional.....	139
5.1	Sueldo básico jubilatorio .....	140
5.2	Porcentajes aplicables sobre el SBJ.....	142
5.3	Efectos del procedimiento de convergencia previsto en el art. 17 .....	143
6.	Pilares de cobertura, aspectos tributarios y paratributarios.....	143
7.	Acumulación de servicios .....	144
8.	Reglas particulares en materia de convergencia .....	145
9.	Hacia una convergencia integral.....	145

### *Capítulo VI*

#### INTRODUCCIÓN AL SISTEMA PREVISIONAL COMÚN

1.	El derecho humano a la seguridad social.....	147
2.	Principios .....	148
2.1	Encuadre teórico .....	148
2.2	Relatividad de los principios en seguridad social .....	149
2.3	Los principios en el Informe Beveridge .....	149
2.4	Principios de la seguridad social en la doctrina.....	152
2.5	Principios del artículo 2 de la Ley N.º 20.130 .....	153
2.6	Principios implícitos en la Ley N.º 20.130.....	161
3.	Arquitectura del Sistema Previsional Común (SPC) .....	163
3.1	Descripción general .....	163
3.2	Aspectos de diseño no contemplados .....	168
4.	Características generales.....	168
5.	Contingencias cubiertas.....	170
6.	Las instituciones previsionales en el SPC .....	170
7.	Referencias monetarias.....	170

### *Capítulo VII*

#### DEL PRIMER PILAR DEL SISTEMA PREVISIONAL COMÚN

Sección I.	Ámbitos de aplicación y recursos .....	173
1.	Ámbito institucional de aplicación .....	173
2.	Ámbito personal de aplicación.....	173

3.	Recursos financieros.....	174
3.1	Aportes patronales.....	174
3.2	Aportes personales .....	175
3.3	Partidas compensatorias específicas .....	179
3.4	Otros recursos .....	180
Sección II. Configuración del derecho jubilatorio.....		180
1.	Concepto de causal jubilatoria y causales previstas .....	180
2.	Causal jubilatoria normal.....	181
2.1	Introducción .....	181
2.2	Las diversas hipótesis contempladas en la causal ju- bilitatoria normal.....	182
2.2.1	Los nacidos entre los años 1973 y 1977 cual- quiera sea la entidad de amparo.....	182
2.2.2	Los nacidos en el año 1977 o posteriormente, cualquiera sea la entidad de amparo.....	183
2.2.3	Personas incluidas en el BPS.....	183
2.2.4	Edades reales mínimas del personal policial (subescalafón ejecutivo).....	184
2.3	Incompatibilidad de la jubilación configurada con me- nos de 30 años de servicios.....	184
2.4	Servicios bonificados.....	185
3.	Causales jubilatorias anticipadas .....	187
3.1	Introducción .....	187
3.2	Extensa carrera laboral.....	187
3.2.1	Quienes tuvieran 30 años o más de servicios computables al 1/8/23 .....	187
3.2.2	Quienes cuenten con cuarenta o más años de servicios computables y edad mínima.....	188
3.2.3	Personas nacidas en 1976 y con posterioridad .....	188
3.2.4	Cómputo de servicios .....	189
3.2.5	Cálculo de la prestación y suplemento solidario .....	189
3.3	Trabajos particularmente exigentes.....	189
3.3.1	Fundamento .....	189
3.3.2	Principios de seguridad y salud ocupacional: principios de inocuidad y reparación .....	191
3.3.3	Requisitos .....	193
3.3.4	Cómputo de servicios .....	194
3.3.5	Los puestos de trabajo comprendidos .....	194

3.3.6	Inclusión de otros sectores de actividad .....	195
4.	Causal jubilatoria por incapacidad total.....	195
4.1	Configuración de la causal: remisión.....	195
4.1.1	Banco de Previsión Social.....	196
4.1.2	SRPFFAA.....	197
4.1.3	DNASSP.....	199
4.1.4	CJPB.....	201
4.1.5	CNSS .....	202
4.1.6	CJPPU.....	203
4.2	Carácter subsidiario: alcance.....	204
4.3	Cumplimiento de requisitos mínimos en caso de acu- mulación de servicios.....	204
4.4	Rentas por incapacidad permanente o muerte .....	204
4.5	Carácter binario de la jubilación por incapacidad .....	205
	Sección III. Determinación del haber jubilatorio .....	206
1.	Sueldo básico jubilatorio .....	206
1.1	Concepto y actualización.....	206
1.2	SBJ y particularidades en determinadas entidades gestoras .....	207
1.3	SBJ y maternidad.....	208
2.	Asignación de jubilación; la tasa de adquisición de derechos .....	209
2.1	Concepto y fundamento.....	209
2.2	Asignación de jubilación por causal normal.....	211
2.3	Asignación de jubilación por causales anticipadas, retiro obligatorio y miembros del Poder Judicial que cesen según el artículo 250 de la Constitución .....	212
2.4	Situación especial DNASSP: causal con menos de 35 años de servicios .....	213
2.5	Asignación de jubilación por incapacidad total.....	214
2.6	Incapacidad total en acto de servicio.....	216
2.7	Adecuación de la tasa de adquisición de derechos.....	217
3.	Topes máximos de beneficio.....	218
3.1	Montos máximos en el SPC comprendidos en el pilar de ahorro obligatorio.....	218
3.2	Montos máximos en el SPC no comprendidos en el pi- lar de ahorro obligatorio.....	218

Sección IV. Cómputos fictos por cuidados.....	221
1.  Ámbito de aplicación y vigencia .....	221
2.  Regulación .....	221
Sección VI. Subsidio Especial de Inactividad Compensada (SEIC) .....	222
Sección VII. Subsidio Transitorio por Incapacidad Parcial (STIP) .....	223
1.  Concepto, naturaleza y requisitos .....	223
2.  Ámbito subjetivo de aplicación .....	224
3.  Plazo del servicio .....	224
4.  Monto .....	224
5.  Suspensión y cese de la prestación.....	225
6.  Montos máximos y mínimos .....	225
7.  Vigencia .....	226
Sección VIII. Pensiones de sobrevivencia .....	226
1.  Introducción. Estatuto único pensionario y derogaciones.....	226
2.  Ámbito temporal de aplicación .....	226
3.  Causales de pensión .....	227
4.  Las pensiones de viudez y equiparadas .....	229
4.1  Introducción .....	229
4.2  Beneficiarios.....	230
4.3  Condiciones del derecho de la pensión de viudez y equiparadas.....	232
4.3.1 Aspectos comunes .....	232
4.3.2 Condición de ingresos de la persona beneficiaria .....	233
4.3.3 Límite máximo de ingresos de la persona beneficiaria.....	234
4.4  Término de las pensiones de viudez y equiparadas.....	235
5.  Las pensiones de hijos y padres.....	236
5.1  Beneficiarios.....	236
5.2  Condiciones del derecho .....	237
6.  Plazo para solicitar pensión y servicio de la misma .....	239
7.  Cálculo de la pensión .....	239
7.1  Concepto de ingreso .....	239
7.2  Sueldo básico de pensión (SBP) .....	240
7.3  Asignación de pensión .....	241
7.3.1 Haber de base.....	241

7.3.2	Pensión Especial Reparatoria (PER) .....	241
7.3.3	Fallecimiento en acto directo de servicio .....	242
7.3.4	Distribución de la asignación de pensión .....	243
7.3.5	Deducción de ingresos y monto neto .....	243
7.4	Cambio en los ingresos del beneficiario.....	244
7.4.1	La suspensión, reanudación o inicio por “mejora y el empeoramiento de fortuna” .....	244
7.4.2	La modificación de la pensión por cambio en el nivel de ingresos.....	246
8.	Pérdida del derecho a pensión .....	247
9.	Reliquidación entre copartícipes .....	247
10.	Eliminación de la causal de suspensión en casos de condena por delitos .....	247
11.	Pensión de sobrevivencia mínima .....	248
Sección IX. Adecuación de parámetros .....		248
1.	Introducción. Lógica dinámica versus lógica estática .....	248
2.	La adecuación paramétrica automática en la legislación com- parada .....	251
3.	La Iniciativa legislativa del Poder Ejecutivo y los cambios parlamentarios .....	255
4.	La regulación en la Ley N.º 20.130.....	258
4.1	Parámetros comprendidos y alcance .....	258
4.2	Situaciones alcanzadas.....	258
4.3	Periodicidad y vigencia.....	258
4.4	Metodología de cálculo.....	259
4.5	Procedencia del ajuste .....	259
4.6	Autoridad competente .....	259
4.7	Primera medición .....	259
Sección X. Acumulación de servicios.....		260
1.	Debilidades del régimen establecido por la Ley N.º 17.819 .....	260
2.	Totalización de servicios .....	262
2.1	Concepto.....	262
2.2	Cómputo parcial o fraccionamiento de servicios.....	262
2.3	Servicios simultáneos y bonificados.....	263
2.4	Servicios simultáneos no acumulados .....	263
2.5	Requisitos para la acumulación.....	264
3.	Determinación del haber jubilatorio .....	264



3.1	Haber teórico por entidad .....	264
3.2	Regla “prorrata temporis” .....	265
3.3	Cálculo de la prestación .....	265
4.	Situación de afiliados con causal en una entidad.....	266
5.	Jubilación por “edad avanzada” .....	266
6.	Reingreso a la actividad.....	267
7.	Eficacia de los servicios .....	267
8.	Acumulación-admisión.....	268
9.	Regla prorrata y tope jubilatorio .....	268
10.	Ámbito de aplicación y vigencia .....	268

*Capítulo VIII*

ENVEJECIMIENTO ACTIVO. COMPATIBILIDAD ENTRE  
JUBILACIÓN Y ACTIVIDAD REMUNERADA

Sección I. Fundamentos.....	271
1. Introducción.....	271
2. Experiencia comparada.....	273
3. La falacia del número fijo de puestos de trabajo .....	275
4. El marco normativo uruguayo .....	276
Sección II. Las modificaciones establecidas en la Ley N.º 20.130 .....	278
1. Principio general y ámbito de aplicación .....	278
2. Casos donde no aplica la compatibilidad .....	278
3. Personas con afiliación industria y comercio, rural y servicio doméstico del BPS .....	280
3.1 Inicio de nueva actividad laboral.....	280
3.2 Empleo múltiple .....	281
3.3 Trabajadores no dependientes .....	282
3.4 Asignación de la jubilación y contribuciones de seguridad social.....	283
3.5 Reingreso en casos de acumulación de servicios.....	283
Sección III. Retiro parcial flexible.....	284
1. Antecedentes: la Ley N.º 19.160 .....	284
2. La jubilación parcial flexible en la Ley N.º 20.130 .....	285
2.1 Ámbito subjetivo .....	285

2.2	Requisitos.....	285
2.3	Régimen de compatibilidad.....	287
2.4	Alcance del régimen de jubilación parcial.....	287
2.5	Monto de la jubilación parcial flexible.....	287
2.6	Jubilación por el régimen de ahorro.....	288
2.7	Acumulación de servicios.....	288
2.8	Reintegro a la actividad y monto de la jubilación.....	288
2.9	Incapacidad laboral y pensiones de sobrevivencia.....	289
2.10	Derogación y ultraactividad.....	289

### Capítulo IX

## DEL SEGUNDO PILAR DEL SISTEMA PREVISIONAL COMÚN

Sección I. Aspectos generales.....	291
1. Técnica legislativa empleada.....	291
2. Definición.....	291
3. Incorporación mandatoria. Fundamento.....	292
4. Ámbito subjetivo.....	293
5. Distribución de aportes.....	294
6. Libertad de elección de la administradora.....	294
7. Asignación y reasignación periódica de oficio.....	295
8. Administradora única por persona.....	296
9. Recursos del régimen, recaudación y acreditación de aportes.....	297
9.1 Recursos del régimen de jubilación por ahorro individual obligatorio.....	297
9.2 Recaudación de los aportes.....	297
9.3 Acreditación en las cuentas.....	299
Sección II. Régimen especial de inicio.....	299
1. Caracterización.....	299
2. Régimen especial de cobertura de invalidez y muerte en actividad.....	299
2.1 Régimen especial de comisión.....	302
Sección III. Beneficios en el segundo pilar.....	302
1. Introducción.....	302
2. Causales de acceso del derecho jubilatorio.....	303

3. Modalidades de prestaciones .....	306
3.1 Introducción .....	306
3.2 Jubilación mensual o renta vitalicia .....	307
3.3 Servicios bonificados y exoneración de aportes.....	309
3.4 Prestación mensual especial en situaciones de enfer- medad terminal.....	311
3.5 Retiro parcial en forma de capital .....	311
3.6 Beneficio de renta o capital para los afiliados sin causal ..	312
4. Prestación en caso de incapacidad total.....	313
5. Subsidio transitorio por incapacidad parcial .....	314
6. Pensiones de sobrevivencia.....	314
6.1 Introducción .....	314
6.2 Ámbito temporal de aplicación .....	315
6.3 Causales de acceso.....	315
6.4 Sueldo básico de pensión (SBP) .....	315
6.5 Financiamiento de la pensión .....	316
6.6 Afectación del capital acumulado .....	316
6.7 Causante con actividad al amparo de más de una en- tidad .....	316
6.8 Fallecimiento en goce de la renta vitalicia.....	317
6.9 Fallecimiento en actividad: tensión entre generar pensión de sobrevivencia y acrecentar el haber sucesorio	318
6.10 Fallecimiento en actividad o en goce del subsidio tran- sitorio por incapacidad parcial.....	319
6.11 Incertidumbres asociadas al fallecimiento en actividad ...	319
6.12 Suspensión o reanudación por cambios de fortuna.....	320
6.13 Haberes sucesorios .....	321
Sección IV. Administración del pilar 2 .....	322
1. El rol del Banco de Previsión Social.....	322
2. Las AFAP.....	322
2.1 Autorización.....	322
2.2 Objeto exclusivo y los Fondos de Ahorro Previsional .....	324
2.3 Contabilidad separada .....	325
2.4 Comisiones por administración.....	325
2.5 El Fondo de Ahorro Previsional.....	329
2.5.1 Naturaleza jurídica.....	329
2.5.2 Participación en la copropiedad. El valor cuota .....	330
2.5.3 Subfondos .....	330

2.5.4 Recursos y deducciones del FAP .....	332
2.6 Inversiones .....	332
2.6.1 Categorías de inversiones permitidas, límites y prohibiciones .....	332
2.6.2 Condiciones para la adquisición de activos .....	334
2.6.3 Prohibiciones de inversión.....	335
2.7 Reserva especial.....	335
2.8 Disponibilidad transitoria .....	336
2.9 Rentabilidad.....	337
2.9.1 Rentabilidad de los Subfondos .....	337
2.9.2 Rentabilidad del régimen .....	338
2.10 Responsabilidades y obligaciones de las administradoras	338
3. Las AFAP como sujetos regulados (lavado de activos).....	341
4. Las empresas aseguradoras.....	341
4.1 Remisión.....	341
4.2 Responsabilidad de las empresas aseguradoras .....	341
Sección V. La información en el pilar 2 .....	341
1. Información al público.....	341
2. Información a los afiliados .....	342
3. Información a las entidades previsionales.....	342
4. Historia laboral e información de las AFAP .....	342
5. Información del sistema de seguridad social .....	342

## *Capítulo X*

### REGÍMENES VOLUNTARIOS Y COMPLEMENTARIOS

Sección I. La previsión social complementaria.....	343
1. Fundamentos .....	343
2. El poder de la inercia .....	345
Sección II. El marco legal vigente .....	347
1. Directrices de la previsión complementaria .....	347
2. Modalidades y alcance .....	348
3. Ámbito subjetivo.....	349
4. Instrumentos previstos en el proyecto y excluidos del trámite parlamentario.....	350

4.1	Aportes Previsionales Acordados o Conjuntos .....	350
4.2	La hipoteca inversa o revertida (pilar 4) .....	351
Sección III. Modalidades reguladas en la Ley N.º 20.130 .....		352
1.	Ahorro Voluntario Individual .....	352
2.	Depósitos convenidos .....	352
3.	Aportes de los empleadores .....	353
4.	Instrumentos de ahorro asociados al consumo .....	353
5.	Plan de Ahorro por Consumo.....	354
5.1	Introducción .....	354
5.2	Incidencias potenciales.....	355
5.3	Asignación de alícuotas .....	356
5.4	Consentimiento. Forma de manifestación de la voluntad. Crítica a la solución legal.....	356
5.5	Situaciones comprendidas.....	357
5.6	Administración del plan de Ahorro por Consumo.....	357
5.7	Vigencia.....	357
Sección IV. Las cuentas de ahorro voluntario y complementario, el Fondo Voluntario Previsional y las Administradoras.....		358
1.	Las cuentas de ahorro voluntario y complementario .....	358
1.1	Introducción .....	358
1.2	Recursos .....	358
2.	El Fondo de ahorro voluntario previsional .....	359
2.1	Naturaleza jurídica.....	359
2.2	Contabilidad separada .....	359
2.3	Participación en la copropiedad. El valor cuota.....	359
2.4	Recursos y deducciones .....	359
2.5	Inversiones.....	360
3.	Administradoras.....	360
3.1	Entidades .....	360
Sección V. Beneficios en el pilar 3.....		361
1.	Modalidades de prestaciones .....	361
2.	Liquidez regulada.....	361

*Capítulo XI*  
DE LOS NIVELES MÍNIMOS DE PROTECCIÓN

Sección I. Fundamentos.....	363
1. Introducción.....	363
2. Recomendación de OIT sobre los pisos de protección social, 2012 (núm. 202).....	364
3. Antecedentes nacionales.....	365
Sección II. Prestaciones no contributivas .....	366
1. Marco constitucional .....	366
2. Problemática identificada en el Informe de Diagnóstico.....	366
3. Subsidio de asistencia a la vejez.....	367
4. Prestación no contributiva por invalidez .....	368
4.1 Beneficiarios.....	368
4.2 Ingresos de los beneficiarios.....	369
4.3 Monto.....	370
4.4 Discapacidad severa .....	370
4.5 Inicio, cese o suspensión de la prestación por invalidez....	371
5. Prestación no contributiva por vejez .....	371
5.1 Beneficiarios.....	371
5.2 Ingresos de los beneficiarios.....	373
5.3 Monto.....	373
5.4 Cese o suspensión de la prestación.....	373
6. Examen de ingresos de familiares obligados al sustento de los beneficiarios .....	373
6.1 Convivientes obligados al sustento del beneficiario .....	373
6.2 Familiares obligados al sustento, no convivientes.....	375
6.3 Gestión de oficio de la pensión alimenticia .....	375
Sección III. Adicionales a las prestaciones no contributivas .....	376
1. Fundamento.....	376
2. Adicional a las prestaciones no contributivas por vejez e in- validez .....	376
3. Personas con Síndrome de Down y otros síndromes .....	377
4. Adicional a las prestaciones no contributivas por discapaci- dad severa.....	377

Sección IV. El Suplemento Solidario.....	377
1. Introducción.....	377
2. Derecho comparado .....	378
3. Concepto y objetivo.....	380
4. Ámbito institucional de aplicación, administración y financiamiento.....	380
5. Beneficiarios .....	380
6. Domicilio .....	381
7. Monto y cálculo.....	381
8. Obligaciones de los afiliados .....	384
9. Acceso a la información relevante .....	385
10. Liquidación y pago del beneficio.....	386
11. Revisión y actualización.....	386
12. Ajuste de parámetros .....	387
13. Seguimiento de la implementación y evolución del suplemento solidario .....	387

*Capítulo XII*

BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL

Sección I. El ordenamiento financiero del BPS .....	389
1. Introducción. La “caja única” .....	389
2. Los recursos del BPS.....	390
3. Los fondos del BPS.....	392
4. Cooperación recaudatoria institucional .....	393
Sección II. Cómputo y reconocimiento de servicios en la ley N.º 16.713 .....	394
1. Cómputo de servicios con prestación zafral y similares.....	394
2. Bonificación de servicios en casos de pases en comisión .....	395
3. Reconocimiento y cómputo de servicios.....	396
3.1 Introducción .....	396
3.2 El principio general. Los trabajadores dependientes .....	396
3.3 Los trabajadores no dependientes .....	397
3.4 Régimen de adeudos por obligaciones devengadas antes del 30 de enero de 2014 que no se hubieren extinguido .....	398

3.5	Régimen de adeudos por obligaciones devengadas a partir del 30 de enero de 2014 .....	398
3.6	Adeudos vigentes y goce de la pasividad .....	399
Sección III. La historia laboral.....		400
1.	Inclusión de los servicios anteriores al 1° de abril de 1996.....	400
1.1	Introducción .....	400
1.2	Cronograma de incorporación: plazo para solicitar la incorporación.....	401
1.3	Plazo para decidir la inclusión de los servicios .....	403
1.4	Decaimiento o inaplicabilidad del “Comunicado 42” .....	403
2.	Regulación de la Historia Laboral.....	404
2.1	Registro y cómputo en la historia laboral de los servicios de los no dependientes .....	404
2.2	Declaraciones rectificativas.....	404
2.3	Derecho de iniciativa del trabajador .....	405
2.4	Información al trabajador. Puesta de manifiesto de la Historia Laboral .....	406
2.5	Observación de la información.....	406
Sección IV. Regularización aportación regular de personas ocupadas en servicio doméstico .....		407

### *Capítulo XIII*

## ASPECTOS TRIBUTARIOS

Sección I. Aspectos generales .....		411
1.	Relación jurídico-tributaria en los aportes al Banco de Previsión Social .....	411
1.1	Introducción. Contribuyentes y responsables .....	411
1.2	Estructuración de la responsabilidad. En especial: los responsables sustitutos .....	412
1.3	Contribuyentes y responsables sustitutos en la Ley N.º 20.130 .....	416
1.4	Interrupción y suspensión de la prescripción tributaria ..	419
1.5	Penalidades.....	422



Sección II. Aspectos tributarios de los aportes a las cuentas de ahorro voluntario y complementario.....	423
1. Impuesto a las Rentas de las Actividades Económicas (IRAE) .....	423
2. Impuesto al patrimonio (IP) .....	423
3. Impuesto a la Renta de las Personas Físicas (IRPF) .....	424
4. Ininclusión como materia gravada a efectos de la seguridad social .....	425
5. Aportes de terceros.....	425

*Capítulo XIV*

DISPOSICIONES ESPECIALES RELATIVAS A OTRAS ENTIDADES DE SEGURIDAD SOCIAL

Sección I. Disposiciones particulares aplicables al Servicio de Retiros y Pensiones de las Fuerzas Armadas.....	427
1. Introducción.....	427
2. Categorización del personal militar .....	428
3. Determinación del régimen aplicable.....	429
4. Incapacidad y fallecimiento en acto de servicios del personal militar .....	430
5. Modalidades de retiro .....	430
5.1 Retiro voluntario.....	430
5.2 Retiro obligatorio .....	431
6. Bonificación de servicios .....	431
7. Fórmula de cálculo de los beneficios .....	431
8. Tratamiento del sueldo anual complementario (aguinaldo) .....	432

Sección II. Disposiciones particulares aplicables a la Dirección Nacional de Asistencia y Seguridad Social Policial .....	432
1. Introducción.....	432
2. Aplicación de regímenes en el tiempo .....	433
3. Edad mínima de retiro del personal perteneciente al sub-escalafón ejecutivo con servicios bonificados.....	433
4. Asignaciones de retiro, incapacidad, subsidio y convergencia .....	433
5. Bonificación de servicios .....	434
6. Subsidio Transitorio por incapacidad parcial.....	434

Sección III. Disposiciones especiales relativas a las Personas Públicas no estatales.....	435
<i>Parte I. Financiamiento de la transición</i> .....	435
1. Introducción.....	435
2. Financiamiento de la transición de las personas públicas no estatales al Régimen Mixto .....	436
<i>Parte II. Plazos especiales de convergencia</i> .....	437
<i>Parte III. Sustentabilidad financiera de las entidades</i> .....	438
1. Introducción.....	438
2. El deber de mantener y recomponer el nivel de reservas. ....	439
3. Línea de base y nivel de reservas. Primera medición, periodi- cidad y publicidad.....	439
4. Déficit del nivel de reservas, plan de recapitalización .....	440
5. Potestad para adoptar medidas inmediatas .....	440
6. Omisión de adoptar las medidas y consecuencias .....	441
7. Iniciativa legislativa de transferencia al régimen adminis- trado por el BPS .....	442
8. Responsabilidad de los integrantes de los órganos jerarcas .....	442
<i>Parte IV. Disposiciones específicas para la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios</i> .....	444
1. Carácter honorario del directorio .....	444
2. Exclusión del régimen de incompatibilidades .....	445
<i>Parte V. Medios impugnativos de los actos de las Personas Públicas no Estatales de Seguridad Social</i> .....	446
1. Introducción.....	446
2. Vista previa .....	448
3. Petición .....	449
4. Recurso de revocación .....	450
4.1 Objeto .....	450
4.2 Legitimación .....	451
4.3 Plazo de interposición.....	451
4.4 Notificaciones personales en procedimientos relativos a prestaciones .....	452
4.5 Forma de interposición.....	452
4.6 Causales y objeto de impugnación.....	453

4.7	Deber de resolver el recurso.....	454
4.8	Efectos de la presentación.....	454
4.9	Plazos .....	455
5.	Acción de nulidad .....	456
5.1	Normativa aplicable .....	456
5.2	Objeto .....	456
5.3	Plazo para presentar la acción de nulidad .....	457
5.4	Causales de nulidad .....	459
5.5	Parte actora.....	459
5.6	Parte demandada.....	460
5.7	Terceros.....	460
5.8	Tribunal competente .....	461
5.9	Estructura del proceso y normas que lo rigen.....	461
5.10	Suspensión del acto y otras medidas cautelares.....	464
5.11	La sentencia definitiva .....	465
5.12	Modo anormal de conclusión del proceso: revocación del acto e ileividad .....	467
5.13	Efecto de la revocación .....	467
6.	Acción reparatoria.....	467
6.1	Introducción .....	467
6.2	Relación entre la vía interna, la acción anulatoria y la acción reparatoria.....	469
7.	La regulación de los plazos administrativos y jurisdiccionales ....	471
8.	Reglas de interpretación e integración .....	471

### *Capítulo XV*

#### AGENCIA REGULADORA DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ARSS)

Sección I.	Marco conceptual .....	473
1.	Introducción.....	473
2.	Las agencias reguladoras.....	475
3.	La regulación de actividades de naturaleza no exclusivamente económica .....	478
4.	La regulación de la seguridad social. La gobernanza en la seguridad social. Aspectos óptimos .....	479
5.	El diagnóstico de situación. Los agentes regulados y los reguladores.....	481

6. Los problemas detectados por la CESS.....	483
7. Las sugerencias y recomendaciones de la CESS .....	485
<b>Sección II. La Agencia Reguladora de la Seguridad Social .....</b>	<b>486</b>
1. Fundamento.....	486
2. Creación y posición institucional.....	486
3. La constitucionalidad de la creación de la ARSS .....	487
3.1 Introducción .....	487
3.2 Los informes técnicos producidos en el ámbito de la CESS y en la discusión parlamentaria.....	490
4. Constitucionalidad de la ARSS (cont.) .....	492
5. Vinculación con el Estado .....	496
6. Directorio. Integración y designación.....	497
7. Competencias del Directorio. Observación de sus actos por parte del Poder Ejecutivo.....	497
8. Prohibiciones e inhibiciones.....	498
9. Cese y destitución de sus miembros .....	498
10. Organización interna y estatuto de sus funcionarios.....	499
11. Régimen de recursos administrativos .....	500
12. Aspectos presupuestales y financieros .....	500
13. Disposiciones transitorias.....	500
14. Competencia de la ARSS .....	500
14.1 Autonomía, coordinación y contralor.....	500
14.2 Competencia.....	501
14.3 Cometidos.....	502
14.4 Cometido específico con plazo: proyección completa y conjunta de la Previsión Social y el Sistema de Cuidados	504
14.5 Cometido relevante: seguimiento de la implementa- ción y evolución del suplemento solidario .....	505
14.6 Poderes normativos .....	505
14.7 Poderes de contralor y supervisión.....	506
14.8 Autorizaciones .....	507
14.9 Informes previos preceptivos .....	508
14.10 Comisiones especiales creadas en su ámbito .....	509
14.11 Metodologías y criterios técnicos de valuación: indica- dores para monitorear la sustentabilidad de las enti- dades paraestatales .....	509
14.12 Intervención administrativa de las entidades reguladas ..	510
14.13 Poderes sancionatorios .....	510

14.14 Inhabilitación de personas: el proceso legal y sentencia jurisdiccional .....	513
14.15 Coordinación y cooperación .....	514

*Capítulo XVI*

DISPOSICIONES VARIAS

Sección I. Notificaciones personales en procedimientos relativos a prestaciones .....	515
---	-----

Sección II. Comisiones especiales creadas por la Ley N.º 20.130 .....	516
---	-----

<i>Parte I. Comisión Técnica Permanente de Servicios Bonificados</i> .....	516
--	-----

1. Introducción .....	516
2. Ámbito de creación .....	517
3. Integración y designación .....	518
4. Cometidos permanentes .....	518
5. Cometido específico .....	519

<i>Parte II. Comisión Técnica de Revisión de Exoneraciones de Contribuciones Especiales de Seguridad Social</i> .....	519
---	-----

1. Introducción .....	519
2. Ámbito de creación .....	520
3. Integración y designación .....	520
4. Cometido .....	520
5. Iniciativa legislativa o mantenimiento de las exoneraciones .....	520

<i>Parte III. Comisión Técnica de Revisión de Derechos y Obligaciones</i> ....	521
--	-----

1. Introducción .....	521
2. Ámbito de creación .....	523
3. Integración y designación .....	523
4. Cometido .....	523
5. Proposición de opciones de política .....	523

<i>Parte IV. Comisión Técnica de Dependencia de Cuidados</i> .....	524
--	-----

1. Introducción .....	524
2. Ámbito de creación .....	526
3. Integración y designación .....	526
4. Cometido .....	526

5. Informes técnicos.....	526
Sección III. Becarios de posgrado de investigación.....	527
Sección IV. Personas con fibromialgia .....	528
Sección IV. Modificación del ámbito subjetivo de la Ley N.º 19.590 .....	529
1. Introducción .....	529
2. Colectivo amparado en la solución del art. 227 de la Ley N.º 20.130.....	530
3. Requisitos legales aplicables .....	531
Epílogo .....	533
Referencias bibliográficas .....	539